



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

Прокурорам городов,
межрайонных и специализированных
прокуратур районов,



21.03.2017 № _____ ИсРАЙнд-12572-2017/07-11-2017

На № _____

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

О практике применения
ст. 17.7 КоАП РФ

Проведенный прокуратурой области анализ применения судами норм материального права при рассмотрении возбужденных прокурорами дел об административных правонарушениях по ст. 17.7 КоАП РФ (невыполнение законных требований прокурора) указывает на необходимость корректирования работы прокуратур городов и районов области по подготовке актов прокурорского реагирования (представлений и постановлений о возбуждении дел об административном правонарушении).

В соответствии с п. 3 ст. 22, ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами вносит представление об устранении нарушений закона. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Приказом Генерального прокурора России от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» установлено, что в документах прокурорского реагирования следует излагать правовую сущность, ставить вопрос об их устранении и ответственности виновных лиц. Необходимо контролировать фактическое устранение нарушений законов, принципиально реагировать на неисполнение требований прокурора.

Постановлением Верховного Суда Российской Федерации от 16.12.2016 № 78-АД16-38 установлено, что исполняющим обязанности заместителя прокурора Приморского района г. Санкт-Петербурга в адрес председателя правления ТСЖ внесено представление об устранении нарушений законодательства. Поскольку требования прокурора не были исполнены, в том

числе по обязательному привлечению должностных лиц к дисциплинарной ответственности и предоставлении копий приказов о наказании, прокурор возбудил административное дело по ст. 17.7 КоАП РФ.

Верховный суд Российской Федерации, оставляя судебный акт первой инстанции в силе, в то же время частично удовлетворил жалобу председателя правления ТСЖ, исключив из постановления мирового судьи указание на невыполнение пунктов представления, содержащих требования об обязательном привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Согласно ч. 1 ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания. Применение к работнику мер дисциплинарной ответственности является правом, а не обязанностью работодателя, производится в законодательно установленном порядке.

Таким образом императивное требование о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности с безусловным предоставлением копий соответствующих приказов противоречит положениям Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», положениям трудового законодательства.

Учитывая изложенное, при реализации полномочий по внесению представлений об устранении нарушений законодательства Вам надлежит обеспечить соблюдение указанных требований и не допускать в работе фактов возбуждения дел об административном правонарушении по ст. 17.7. КоАП РФ в связи с не исполнением руководителями организаций (органов, учреждений) требований прокуроров о привлечении работников к дисциплинарной ответственности.

Данное информационное письмо направляется для сведения и использования в работе.

Первый заместитель
прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ф. Хусаинов